

强集体之基 走共富之路

徐军

江苏省建湖县农业农村局

江苏省建湖县是传统的鱼米之乡，耕地面积 102 万亩，水域面积 37.7 万亩。截至 2021 年底，全县 222 个涉农村（居）集体总资产 16.65 亿元，比“十二五”末增长 58%；村集体经营性收入 1.58 亿元，村均收入 71.29 万元，比“十二五”末增长 41%。壮大集体经济带动农民共富成为建湖乡村发展一大亮点。

特色成效

农业发展质效显著提升。强化农业项目招引，带动产业向纵深发展。重抓特色农业。全县已形成东部果蔬、中部稻麦、西部水产三大特色农业板块，建成优质粮食、设施果蔬、花卉苗木、特色畜禽、水产水生作物五大主导特色产业，培育了特色水产和优质稻米两个十亿元级产业。重抓品牌农业。培育了建湖大米、九龙口大闸蟹 2 个农业驰名商标，拥有地理标志商标 7 个、省级名牌农产品 12 个，九龙口大闸蟹、建湖青虾入选 2021 年江苏农业品牌目录。先后获评国家现代农业示范区、全国绿色食品原料标准化生产基地、国家农产品质量安全县、国家农业产业化示范基地等。发展数字农业。被评为省级“互联网+”农产品出村进城工作试点县，“蜻蜓农服”农业大数据平台入选农业农村部数字农业农村优秀案例，军曼公司、中农网购入选省农业电子商务百佳案例，成功创建 2021 年国家电子商务进农村综合示范县。

农村集体经济持续增收。积极探索新型集体经济的发展模式，涌现出发展新型农场（合作社）、农旅融合、乡村公共空间治理、发展特色产业、发展社会服务等一批新型农村集体经济发展典型，村级集体经营性收入持续稳定增长。有资源的村主要通过乡村公共空间治理、发展特色产业等促进持续稳定增收。如颜单镇马路村 2021 年对全村所有集体塘口面积进行重新测量，共渗溢 677.5 亩，按每亩 1000 元发包收入计算，每年可增加集体收入 67.7 万元，到期塘口全部进场交易，一次性收取 5 年承包金 2115 万元。资源匮乏村主要通过做活土地文章、领办新型农场（合作社）来增加收入。冈西镇徐王村党组织领办土地股份合作社，入社面积 3269 亩，其中村集体自营面积 1458 亩，由村组干部分组分片包干，实行村集体统一供种、统一施肥、统一用药、统一用工、统一销售“五统一”制度，建立“包工定产”机制，实行超产奖励、减产补偿的生产责任制。2021 年自营面积每亩净收入 375 元，为集体增收 54.68 万元，年底进行二次分红，每亩达 80 元。经济薄弱村主要通过产业项目增收。2019 年以来，中央、省、市下达的扶持村级集体经济发展资金 5387 万元，由县统筹，在县城购置商业店铺统一对外出租，收益和产权明确到村。3 年来，63 个项目村共收益 993 万元。

城乡收入差距明显缩小。村集体经营性收入增势强劲，2020 年全县所有村（居）经营性收入均超 18 万元，经济薄弱村全部摘帽。2021 年所有村（居）集体经营性收入均超 25 万元，95%以上的村经营性收入在 30 万元以上，其中 50 万元以上的村 81 个，涌现了一批集体经济强村，最高的沿河镇自强村达 479.73 万元。积极实施强村富民帮促行动，多措并举提高农民收入，2021 年，全县农村居民人均可支配收入达 25815 元，财产性、转移性收入逐年增长，城乡居民收入比 1.64：1，呈逐年下降态势。

乡村空间资源不断优化。全力做好农房改善“后半篇文章”，实施高标准农田建设项目，在农民搬迁退出宅基地后，向上争取项目扶持或自主进行条田化改造，建设以排灌水系为主线、机耕道路为骨架、泵闸桥涵相配套的高标准农田。适时收回被违规占用的耕地、塘口，彻底治理乡村公共空间。农房整体改善后村均宅基地普遍退出 400 亩左右，加上废沟塘、废荒地全部改造，水田面积增加了 800 亩左右，全部转为村集体留用地，为发展规模农业、壮大集体经济创造了条件。2019 年，上冈镇洋中、树

新两村农房整体改善后，以指标交易所得为资金来源，投资 1000 万元，自行开展土地综合整治，复垦宅基地 888 亩，填平废沟塘 650 亩，新增耕地 1700 多亩。整理结束后，两村共流转土地 9000 亩，吸引银宝大地禾公司入驻，打造万亩优质粮基地。

发展建议

虽然村级集体经济发展取得了一些成绩，但村级经营性收入总量不大、增收后劲不强、村与村不平衡性较大等问题依然存在，应坚持开放共享理念，以新人才引领农村发展，以新产业发展农业经济，以新模式支撑集体增收，以新渠道促进农民共富。

坚持党建引领，锻造农村人才新队伍。持续强化村党组织在集体经济发展中的核心作用，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。加强村级班子建设，全面推行村书记“专职五级管理”，构建村党组织书记编制管理、入职规范、职业培训、薪酬晋升的完整“职业链条”，推进村书记专职化管理向一般村干部延伸，实行动态考核、滚动管理、能上能下。继续选派村第一书记，与第一书记签订目标责任书，分类制定“一村一策”“一户一表”工作计划。加强人才培养，实施“头雁工程”培育计划。开展农民职业技能培训，培育新型职业农民，增强致富本领。加强产业留人，动员鼓励外出农民工、大中专毕业生、退伍军人等群体返乡创业，激发乡村活力。

坚持培大育强，建设农业发展新高地。强化农业项目招引，依托农业资源优势，开展农业园区、农产品加工等农业专题招商活动，做大做强优质稻米、特色水产两大特色产业，打造从产地到餐桌、从生产到消费、从研发到市场的全产业链。强化品牌振兴战略，组建优质农产品发展联盟，提升“遇建湖鲜”区域公用品牌效应，扩大九龙口大闸蟹知名度，大闸蟹、荷藕争创地理标志农产品，正源创辉公司争创国家级龙头企业，助推两大产业集群式发展。强化园区等级创建，围绕“五个一”的要求，实施 12 个农业园区提档升级行动。强化市场主体培育，支持能人大户、大学生、退役士兵、新乡贤扎根农村，创办经济实体，吸收农民就业，增加农民收入。支持村集体以股份合作、物业服务、合作经营等方式与新型主体开展合作，增加集体收入。

坚持兼容并包，探索农村经营新模式。盘活土地资源，针对建湖缺少村级经营性资产的实际，大力开展土地整理，重点推进高作等镇国土空间全域整治和农房改善项目建设，开展宅基地复垦和高标准农田建设，适时推进“小田变大田”改革。锚定发展模式，健全村集体经济发展长效机制，一村一策，科学制定增收措施，确保 3 年内村村突破 50 万元。领办新型农场，在全县选择种植结构以粮食生产为主的涉农村（居）建立新型农场，开展农业生产经营活动，主要收益留归村集体，进一步发展壮大新型农村集体经济。

坚持共建共享，开辟农民增收新渠道。在村级集体经济发展的基础上，探索反哺农民的长期性、制度性安排。支持有条件的村对集体经济组织成员进行分红，村集体领办的合作社对社员支付土地租金后再进行二次分红。健全低收入人口帮扶政策，开展农村低收入人口常态化认定，落实产业、就业、政策兜底等多层次保障措施，同时对生活困难的农户进行必要的救助。促进联农带农，释放集体经济动能，深化与其他经营主体、小农户的合作，支持农民创业，引导发展现代农业，让农民分享发展红利，成为新型集体经济发展的受益者。